

ΣΧΕΔΙΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΡΟΕΔΡΙΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΜΕΣΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΜΗΤΡΩΩΝ ΚΑΙ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
Δ/νση: Φραγκούδη 11 & Αλεξάνδρου Πάντου
Τηλέφωνα: 210 9098 361, 359, 356, 381, 358, 352, 357, 382
E-mail: met@media.gov.gr

Αθήνα,

Α.Π.:

ΠΡΟΣ: ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΘΕΜΑ: Παροχή διευκρινήσεων για θέματα κρατικών δημοσιεύσεων στον ημερήσιο και εβδομαδιαίο περιφερειακό τύπο (ν3548/07 και ν5005/22)

Το τελευταίο διάστημα έχουν υποβληθεί στην Υπηρεσία μας από συλλογικούς φορείς ή από μεμονωμένες εφημερίδες, μια σειρά ερωτήματα που αφορούν τις υποχρεωτικές κρατικές καταχωρίσεις στον ημερήσιο και εβδομαδιαίο περιφερειακό τύπο, με βάση το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο όπως αυτό προσδιορίζεται από τους νόμους 3548/07 και 5005/22.

Με την παρούσα παρέχονται οι παρακάτω αναγκαίες διευκρινήσεις.

1. Τιμολόγηση και χρόνος εξόφλησης των δημοσιεύσεων

Με τη διάταξη της παρ.2 του άρθρου 26 του Ν5005/22, τροποποιήθηκε το άρθρο 4 του ν3548/07 και προστέθηκε σε αυτό παρ. 4 η οποία ορίζει ότι «4. Οι δαπάνες δημοσίευσης της διακήρυξης, καταβάλλονται από τον φορέα που έδωσε την εντολή καταχώρισης στην εφημερίδα, εντός των προθεσμιών του άρθρου 69Ζ του ν. 4270/2014 (Α' 143). Σε περίπτωση ανακήρυξης αναδόχου της δημοσιευόμενης διαδικασίας, οι ως άνω δαπάνες παρακρατούνται από τον φορέα και αφαιρούνται από το τίμημα που οφείλει στον ανάδοχο για το σχετικό έργο ή προμήθεια». Η διάταξη αυτή αναφέρεται **αποκλειστικά και μόνο στον χρόνο και στον τρόπο εξόφλησης των σχετικών τιμολογίων** και σε καμιά περίπτωση **δεν αφορά και δεν επηρεάζει τον τρόπο τιμολόγησης και την τιμή της δημοσίευσης** τα οποία καθορίζονται από την ΚΥΑ 2/82452/0020/12-11-2008 (ΦΕΚ 2441/Β'/2-12-2008).

Αυτό άλλωστε προκύπτει άλλωστε και από την ίδια τη διατύπωση του νόμου που ορίζει ότι όταν υπάρχει ανάδοχος ο φορέας θα παρακρατήσει τις δαπάνες δημοσίευσης από αυτόν με την τιμή αυτονοήτως με την οποία ο ανάδοχος θα επιβαρυνόταν αν ήταν ο ίδιος υποχρεωμένος να εξοφλήσει το σχετικό τιμολόγιο. Δηλαδή ο φορέας «μεσολαβεί» ουσιαστικά μεταξύ εφημερίδας και αναδόχου και καταβάλλει τις δαπάνες για λογαριασμό του τελευταίου από τον οποίο και θα εισπράξει το σχετικό τίμημα πράγμα που σημαίνει ότι για τη δημοσίευση δεν θα επιβαρυνθεί τελικά ο προϋπολογισμός του φορέα ώστε να υπάρξει η σχετική τιμολόγηση με τιμή δημοσίου αλλά ο ανάδοχος με την ανάλογη φυσικά τιμολόγηση.

2. Διαγωνιστική διαδικασία αναζήτησης χαμηλότερης τιμής δημοσίευσης

Το τελευταίο ιδιαίτερα διάστημα παρατηρείται το φαινόμενο διάφοροι φορείς του δημοσίου να προβαίνουν σε διαγωνιστικές διαδικασίες, δημοπρασίες κ.λπ. για την αναζήτηση από εφημερίδες,

χαμηλότερης τιμής από την προβλεπόμενη από τη σχετική ΚΥΑ, προκειμένου να αναθέσουν τις δημοσιεύσεις στις οποίες υποχρεούνται κατά τη διάρκεια της χρονιάς ή άλλης χρονικής περιόδου.

Η διαδικασία αυτή βρίσκεται εκτός του ισχύοντος νομικού πλαισίου για την τιμολόγηση αυτών των δημοσιεύσεων καθώς η τιμολόγηση αυτή δεν καθορίζεται ελεύθερα και κατόπιν διαπραγμάτευσης ή συμφωνίας μεταξύ των μερών αλλά απολύτως δεσμευτικά με βάση το άρθρο 4 παρ. 2 του ν3548/07 το οποίο ορίζει ότι «2. Όλες οι ανωτέρω δημοσιεύσεις καταχωρίζονται με αμοιβή, η οποία καθορίζεται εκάστοτε κατά διατίμηση χιλιοστομέτρου με κοινή απόφαση του αρμόδιου για τη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης Υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Με βάση τη διάταξη αυτή έχει εκδοθεί και ισχύει η προαναφερθείσα υπ. αριθμ. 2/82452/0020/12-11-08 Κ.Υ.Α των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, με την οποία καθορίζεται επακριβώς η τιμή αυτών των δημοσιεύσεων, ο χώρος που πρέπει να καταλαμβάνουν κλπ.

3. Χρήση διαφημιστικών γραφείων ή άλλων ενδιαμέσων

Σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 4 του ν3548/07 «1. Οι δημοσιεύσεις της παρ. 3 του άρθρου 1 αποστέλλονται από τους φορείς ή τις επιχειρήσεις ή τους οργανισμούς προς καταχώριση στις ημερήσιες και εβδομαδιαίες περιφερειακές και τοπικές εφημερίδες απευθείας. Η χρησιμοποίηση διαφημιστικών γραφείων ή άλλων ενδιαμέσων απαγορεύεται»

Οι παρ.1 και 2 του άρθρου 5 του ν3548/07 προβλέπουν τα εξής :

«1. Με απόφαση του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες του Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε. και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μετά από αιτιολογημένη εισήγηση της αρμόδιας υπηρεσίας της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας, επιβάλλονται κυρώσεις στις ακόλουθες περιπτώσεις:

A. Εις βάρος της εφημερίδας, εφόσον:

γ) καταχώρησε δημοσιεύσεις της παραγράφου 3 του άρθρου 1 μέσω διαφημιστικών γραφείων ή άλλων ενδιαμέσων.

B. Εις βάρος του φορέα ή της επιχείρησης ή του οργανισμού, εφόσον ανέθεσε την καταχώριση δημοσιεύσεων της παραγράφου 3 του άρθρου 1:

β) μέσω διαφημιστικών γραφείων ή άλλων ενδιαμέσων.

Στις περιπτώσεις των εδαφίων Α γ' και Β β' υποχρεούται να επιβληθεί κύρωση και εις βάρος του διαφημιστικού γραφείου ή του ενδιαμέσου, εφόσον μεσολάβησε σε καταχώριση δημοσιεύσεων της παραγράφου 3 του άρθρου 1.

«2. Οι κυρώσεις που επιβάλλονται είναι:

A. σε βάρος της εφημερίδας:

πρόστιμο από τρεις χιλιάδες (3.000) μέχρι πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ και αναστολή ένταξης στο Μητρώο για δύο (2) μήνες. Σε περίπτωση υποτροπής το ανώτατο όριο διπλασιάζεται και επιβάλλεται διαγραφή από το Μητρώο για το υπόλοιπο έτος,

Β. σε βάρος του φορέα ή της επιχείρησης ή του οργανισμού: πρόστιμο από τρεις χιλιάδες (3.000) ευρώ μέχρι πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ. Σε περίπτωση υποτροπής το ανώτατο όριο διπλασιάζεται,

Γ. σε βάρος του διαφημιστικού γραφείου ή του ενδιαμέσου:

πρόστιμο από τρεις χιλιάδες (3.000) ευρώ μέχρι πέντε χιλιάδες (5.000) ευρώ. Σε περίπτωση υποτροπής το ανώτατο όριο διπλασιάζεται.»

Με βάση τις διατάξεις αυτές οι δημοσιεύσεις πρέπει να αποστέλλονται από τους φορείς ή τις επιχειρήσεις ή τους οργανισμούς προς καταχώριση στις ημερήσιες και εβδομαδιαίες περιφερειακές και τοπικές εφημερίδες απευθείας. **Η χρησιμοποίηση διαφημιστικών γραφείων ή άλλων ενδιαμέσων απαγορεύεται απολύτως** και μάλιστα προβλέπονται σοβαρές κυρώσεις τόσο σε βάρος των φορέων όσο και σε βάρος των εφημερίδων εφόσον χρησιμοποιούν ενδιαμέσους για τις καταχωρίσεις στους οποίους επίσης επιβάλλονται κυρώσεις.