

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ – ΠΡΟΣΘΗΚΗ

Του Υφυπουργού στον πρωθυπουργό, αρμόδιου για τα θέματα της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης

Στο σχέδιο Νόμου του Υπουργείου .....

Με τίτλο « .....

ΑΡΘΡΟ .....

1. Το δεύτερο εδάφιο της παρ.3 του άρθρου 1 του ν.3548/07 ως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, καταργείται και η παρ.3 διαμορφώνεται ως εξής: «3. Στις διατάξεις του νόμου αυτού υπάγονται όλες οι δημοσιεύσεις των φορέων του, κατά την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α' 65), Δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, σε νομαρχιακές και τοπικές εφημερίδες, εφόσον αυτές προβλέπονται από τις οικείες διατάξεις ως υποχρεωτικές.»
2. Στο πρώτο εδάφιο της παρ.Α1 του άρθρου 3 του ν3548/07, διαγράφονται οι λέξεις «με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α') ίση κατανομή» και το εδάφιο διαμορφώνεται ως εξής «1. α) Οι περιλήψεις των διακηρύξεων και προκηρύξεων του εδαφίου α' της παραγράφου 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη σε τουλάχιστον δύο ημερήσιες και μία εβδομαδιαία νομαρχιακές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους στο νομό, που θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης».
3. Στο πρώτο εδάφιο της παρ.Β1 του άρθρου 3 του ν3548/07 διαγράφονται λέξεις «με κριτήριο την προβλεπόμενη από τη διάταξη της παρ. 4 του άρθρου 13 του ν. 2328/1995 (ΦΕΚ 159 Α') ίση κατανομή» και το εδάφιο διαμορφώνεται ως εξής « 1. α) Οι περιλήψεις των προκηρύξεων και διακηρύξεων του εδαφίου α' της παρ. 3 του άρθρου 1 καταχωρίζονται υποχρεωτικά, με την αμοιβή που καθορίζεται στην παρ. 2 του άρθρου 4 του παρόντος νόμου, από τον αρμόδιο φορέα, για λογαριασμό του οποίου δημοσιεύεται η προκήρυξη ή η διακήρυξη, σε τουλάχιστον μία ημερήσια και μία εβδομαδιαία τοπικές εφημερίδες, οι οποίες περιλαμβάνονται στην απόφαση του άρθρου 2 και οι οποίες έχουν την έδρα τους σε δήμο ή κοινότητα εντός των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, στους οποίους θα λάβει χώρα η υπηρεσία ή η μελέτη, η προμήθεια αγαθών ή η εκτέλεση του έργου, σύμφωνα με το αντικείμενο της διακήρυξης ή της προκήρυξης».
4. Στο πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 3 του ν3548/07 διαγράφονται οι λέξεις «τις δημοσιεύσεις των προηγούμενων παραγράφων», αντικαθίστανται από τις λέξεις « όλες τις υποχρεωτικές εκ του νόμου δημοσιεύσεις» και το εδάφιο διαμορφώνεται ως εξής: «Η υποχρέωση των φορέων της παρ. 3 του άρθρου 1 για όλες τις υποχρεωτικές εκ του νόμου δημοσιεύσεις, είναι ανεξάρτητη από την υποχρέωση δημοσιεύσεων, η οποία προβλέπεται από άλλες διατάξεις» .

5. Στο άρθρο 3 του ν3548/07 προστίθεται νέα παρ.4 ως εξής : «4. Όλες οι δημοσιεύσεις του παρόντος νόμου, καταχωρίζονται στις δικαιούμενες προς τούτο εφημερίδες αναλογικά και με κριτήριο τον αριθμό του νομίμως απασχολούμενου προσωπικού. Με απόφαση του Υπουργού στον οποίο έχουν ανατεθεί οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης καθορίζονται οι λεπτομέρειες για τον τρόπο κατανομής».
6. Στο πρώτο εδάφιο της παρ.2 του άρθρου 4 του ν3548/07 διαγράφονται οι λέξεις «κατά διατίμηση χιλιοστομέτρου» καθώς και ολόκληρο το δεύτερο εδάφιο και η παρ.2 διαμορφώνεται ως εξής: «Όλες οι ανωτέρω δημοσιεύσεις καταχωρίζονται με αμοιβή η οποία καθορίζεται με κοινή απόφαση του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης και του Υπουργού Οικονομίας που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται και οι αναγκαίες λεπτομέρειες για την επιτρεπτή έκταση και το μέγεθος της καταχώρισης».

## ΑΙΤΙΟΛΟΓΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. Ο σκοπός της προτεινόμενης με την παρ.1 τροποποίησης είναι η αποκατάσταση και αποσαφήνιση της αληθούς βούλησης του νομοθέτη να περιληφθούν στο πεδίο εφαρμογής του ν3548/07 όλες οι υποχρεωτικές από οποιαδήποτε διάταξη της νομοθεσίας καταχωρίσεις των φορέων του δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου φορέα, καθώς ο νόμος αυτός με τις ασφαλιστικές δικλείδες που περιέχει υπηρετεί τις αρχές της διαφάνειας και της χρηστής διοίκησης στις συναλλαγές των φορέων του δημοσίου με τον περιφερειακό τύπο και την άμεση και πλήρη ενημέρωση των πολιτών για όλες τις πράξεις και τις δραστηριότητες των φορέων αυτών που ο νομοθέτης κρίνει ότι πρέπει να γνωρίζουν. Αυτό επιδιώχθηκε με τη διάταξη του άρθρου 16 παρ.1 του Ν4208/13 (ΦΕΚ252Α), με την οποία αντικαταστάθηκε μόνο το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 1 του Ν3548/07, και κατέστη σαφές ότι όλες ανεξαιρέτως οι υποχρεωτικές από οποιαδήποτε διάταξη νόμου δημοσιεύσεις των φορέων του δημοσίου (και όχι μόνο οι διακηρύξεις διαγωνισμών κ.λπ.), υπάγονται πλέον στις διατάξεις του Ν3548/07. Όμως η περιττή διατήρηση σε ισχύ του δεύτερου εδαφίου της αρχικής παραγράφου που αναφερόταν «*ειδικότερα στις διακηρύξεις δημοπρασιών και προκηρύξεις διαγωνισμών...*» δημιούργησε στην πράξη σοβαρές συγχύσεις καθώς θεωρήθηκε ότι ο νόμος εξακολουθεί να αναφέρεται μόνο στις πράξεις αυτές και όχι σε όλες τις δημοσιεύσεις του δημοσίου, όπως σαφώς επιθυμούσε ο νομοθέτης. Επίσης διατηρήθηκε η αδικαιολόγητη εξαίρεση «*των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού*» η οποία είναι ίσως η σοβαρότερη πράξη των φορέων του δημοσίου για την οποία πρέπει να πληροφορούνται οι πολίτες. Με την προτεινόμενη ρύθμιση διαλύεται η σχετική σύγχυση και καταργείται η αδικαιολόγητη εξαίρεση της δημοσίευσης των διαγωνισμών προσλήψεων προσωπικού.
2. Οι παράγραφοι 2, 3 και 5 της προτεινόμενης τροποποίησης αφορούν το ζήτημα του **τρόπου κατανομής** των καταχωρίσεων των φορέων του δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα στις δικαιούμενες προς τούτο εφημερίδες. Στην πράξη αποδείχτηκε ότι το κριτήριο της «ίσης κατανομής» που επιβάλλει ο ν3548/07 είναι άδικο, αντιαναπτυξιακό και ισοπεδωτικό. Αδικεί τις μεγαλύτερες επιχειρήσεις τύπου καθώς μια εφημερίδα με 100 άτομα προσωπικό και τεράστια έξοδα παίρνει σήμερα ακριβώς όσες καταχωρίσεις και μια εφημερίδα με δυο άτομα προσωπικό και ελάχιστα έξοδα. Το παρόν σύστημα όχι μόνο δεν δίνει κίνητρα βελτίωσης των εφημερίδων, αύξησης της απασχόλησης κ.λπ. αλλά ουσιαστικά «τιμωρεί» τις σοβαρές εκδοτικές προσπάθειες και καταργεί τον υγιή ανταγωνισμό. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις η κατανομή των καταχωρίσεων γίνεται **αναλογικά** με βάση το πλέον αντικειμενικό και διαφανές κριτήριο που είναι ο αριθμός του απασχολούμενου προσωπικού. Με τον τρόπο αυτόν υπάρχει ένα μίνιμουμ καταχωρίσεων σε όλες τις εφημερίδες που έχουν το σχετικό δικαίωμα ώστε καμία να μην αδικείται αλλά ταυτόχρονα παρέχονται κίνητρα απασχόλησης και επιβράβευσης σε όσες επιχειρήσεις προχωρούν σε σχετικές επενδύσεις και απασχολούν μεγάλο αριθμό εργαζομένων. Έτσι με την παρ.2 απαλείφεται η υποχρέωση της ίσης κατανομής όσον αφορά τις δημοσιεύσεις των διακηρύξεων κ.λπ. στις ημερήσιες και εβδομαδιαίες νομαρχιακές (περιφερειακές) εφημερίδες, με την παρ.3 γίνεται το ίδιο με τις διακηρύξεις κ.λπ. που δημοσιεύονται στις ημερήσιες και εβδομαδιαίες τοπικές εφημερίδες των νομών (νυν Π.Ε) Αττικής και Θεσσαλονίκης ενώ με την παρ.5 θεσπίζεται η αναλογική κατανομή σε όλες τις κατηγορίες κρατικών δημοσιεύσεων με κριτήριο τον αριθμό του απασχολούμενου προσωπικού. Οι λεπτομέρειες για τον ακριβή προσδιορισμό του περιεχομένου του κριτηρίου, την σχετική ποσόστωση κατανομής, τα δικαιολογητικά, τα μέσα απόδειξης κ.λπ., θα καθοριστούν με απόφαση του Υπουργού στον οποίο έχουν ανατεθεί οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης.

3. Με την παρ.4 της προτεινόμενης ρύθμισης τροποποιείται η διάταξη της παρ.3 του άρθρου 3 του ν3548/07 η οποία προέβλεπε ότι υποχρέωση δημοσιεύσεων που προβλέπονται στις προηγούμενες παραγράφους του άρθρου είναι ανεξάρτητη από υποχρέωση δημοσιεύσεων που προβλέπεται από άλλες διατάξεις καθώς και ότι οι δημοσιεύσεις αυτές διενεργούνται επιπλέον αυτών, αναφερόμενη όμως **μόνο** στις περιλήψεις των προκηρύξεων και διακηρύξεων δημοπρασιών και διαγωνισμών. Με την προτεινόμενη διάταξη διευρύνεται το πεδίο εφαρμογής της ρύθμισης σε όλες τις κατηγορίες δημοσιεύσεων που καλύπτει ο νόμος στη λογική της συνολικής διεύρυνσης του πεδίου εφαρμογής του νόμου προκειμένου αυτός να γίνει το σημείο αναφοράς για όλες τις κρατικές δημοσιεύσεις στον περιφερειακό τύπο.
  
4. Με την παρ.6 της προτεινόμενης ρύθμισης αντικαθίσταται ο παρωχημένος, και αναχρονιστικός τρόπος τιμολόγησης των δημοσιεύσεων που οριζόταν περιοριστικά από το νόμο «κατά διατίμηση χιλιοστομέτρου» ο οποίος επιπλέον επέτρεπε σοβαρές καταστρατηγήσεις με τεχνητές διογκώσεις της έκτασης της δημοσίευσης κλπ. Υπάρχουν νέοι και σύγχρονοι τρόποι υπολογισμού όπως η επιμέτρηση των χαρακτήρων συμπεριλαμβανομένων των κενών ανάμεσα στις λέξεις ώστε να υπάρχει ομοιόμορφος και αντικειμενικός προσδιορισμός του κόστους. Η τροποποίηση της διάταξης αφαιρεί τις εκ του νόμου δεσμεύσεις σε έναν παρωχημένο τρόπο υπολογισμού και παρέχει την ευχέρεια στους Υπουργούς Οικονομίας και Υπουργού στον οποίο ανατίθενται οι αρμοδιότητες της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης για την έκδοση Κοινής Υπουργικής Απόφασης που θα προσδιορίζει έναν σύγχρονο και αντικειμενικό τρόπο επιμέτρησης του μεγέθους και της έκτασης της καταχώρισης.