



## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΩΝ

Σισίνη 31, 1<sup>ος</sup> ορ., Αθήνα, ΤΚ. 11528

Τηλ: 210.8254399 Φαξ: 210.8254398, [sepe@otenet.gr](mailto:sepe@otenet.gr), [www.regionalpress.gr](http://www.regionalpress.gr)

Ημερομηνία: Αθήνα, 19 Δεκεμβρίου 2024

# πρωτ: 368

### ΥΠΟΜΝΗΜΑ

#### ΠΡΩΤΟΒΑΘΜΙΑ ΤΟΠΙΚΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΟΣ ΤΥΠΟΣ

##### Α. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Παραβιάζει ανοιχτές πόρτες η διαπίστωση ότι ο περιφερειακός τύπος και ιδιαίτερα ο ιστορικός και διαχρονικός του βραχίονας, οι ημερήσιες περιφερειακές εφημερίδες επιτελεί έναν καίριο και αναντικατάστατο ρόλο σε όλους σχεδόν τους τομείς της δημόσιας ζωής στην «εκτός των τειχών» Ελλάδα, στην ενημέρωση και την πληροφόρηση, την ανταλλαγή απόψεων και τον πλουραλισμό, την τοπική οικονομία και την παραγωγική δραστηριότητα, την κουλτούρα, τις τοπικές παραδόσεις και τον πολιτισμό, την κοινωνική ζωή και την καθημερινότητα!

Οι ημερήσιες περιφερειακές εφημερίδες ήταν πάντα και παραμένουν «η φωνή» των πολιτών της ξεχασμένης Ελλάδας. Ο ζωντανός και μαχητικός κήρυκας των αγώνων, των δικαιωμάτων και των διεκδικήσεών τους από ένα «κέντρο» που συνήθως τους αγνοεί.

Και στη διαδρομή αυτή τα βήματά του διασταυρώνονται με αυτά της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και ιδιαίτερα της Πρωτοβάθμιας. Ο αγώνας για την τοπική – περιφερειακή ανάπτυξη αλλά και για την επίλυση των τοπικολαϊκών προβλημάτων είναι κοινός.

Υπάρχει επομένως ευρύ πεδίο συνεργασίας των δύο μερών. Στο πλαίσιο αυτής της συνεργασίας μπορεί και πρέπει να αντιμετωπιστούν και να λυθούν κάποια ζητήματα που αφορούν προβληματικά σημεία που έχουν αναφανεί στην πράξη και θέλουμε να πιστεύουμε ότι οφείλονται σε παρεξηγήσεις και σε εσφαλμένες ερμηνείες των κείμενων διατάξεων από μέρους των αρμόδιων υπηρεσιών των ΟΤΑ.

Τα ζητήματα αυτά αφορούν τις υποχρεωτικές δημοσιεύσεις των ΟΤΑ στον περιφερειακό τύπο, τη διαχείριση των προγραμμάτων προβολής και διαφήμισης των ΟΤΑ καθώς και τις συνδρομές των Δήμων στις περιφερειακές εφημερίδες.

Οι προτάσεις που ακολουθούν έχουν σαν στόχο να ξεπεραστούν αυτά ακριβώς τα προβλήματα.



## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΩΝ

Σισίνη 31, 1<sup>ος</sup> ορ., Αθήνα, ΤΚ. 11528

Τηλ: 210.8254399 Φαξ: 210.8254398, [sepe@otenet.gr](mailto:sepe@otenet.gr), [www.regionalpress.gr](http://www.regionalpress.gr)

### **Β. ΟΙ ΥΠΟΧΡΕΩΤΙΚΕΣ ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΕΙΣ ΤΩΝ ΔΗΜΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΕΣ**

Οι κλασικές δημοσιεύσεις των ΟΤΑ στον περιφερειακό τύπο αφορούν βεβαίως τις προκηρύξεις και διακηρύξεις διαγωνισμών, δημοπρασιών κ.λπ. και προσδιορίζονται κατά βάση από το ν3548/07 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, κυρίως με το ν5005/22. Οι δημοσιεύσεις αυτές διατηρούνται στον έντυπο περιφερειακό τύπο έως 31/12/25, αλλά είναι δεδομένο ότι μέσα στη χρονιά θα μονιμοποιηθούν ως υποχρεωτικές καθώς υπάρχει σχετική κυβερνητική δέσμευση. Όπως γνωρίζετε, οι διατυπώσεις δημοσιότητας είναι κανόνας δημοσίου δικαίου και αφορούν την ασφάλεια των συναλλαγών και τη διασφάλιση της διαφάνειας. Άρα αν δεν γίνουν καθόλου ή αν γίνουν πλημμελώς τότε δημιουργείται λόγος ακυρότητας όλης της σχετικής διαδικασίας.

Φυσικά εκτός από τις προκηρύξεις, διακηρύξεις κ.λπ. υπάρχουν και μια σειρά άλλες κατηγορίες δημοσιεύσεων των Ο.Τ.Α όπως αυτές προβλέπονται στον Δημοτικό και Κοινοτικό Κώδικα, στο ν3852/10 και σε άλλους ειδικούς νόμους, όπως ο ορισμός Αντιδημάρχων, η απόφαση Δημάρχου για μεταβίβαση αρμοδιοτήτων στους Προέδρους των Συμβουλίων των Δημοτικών Κοινοτήτων, η απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου περί ανάθεσης αρμοδιοτήτων στα Συμβούλια Τοπικών Κοινοτήτων, η δημοσίευση συνοπτικής οικονομικής κατάστασης του Προϋπολογισμού όπως τελικά ψηφίσθηκε από το Δημοτικό Συμβούλιο, η περίληψη τοπικών κανονιστικών αποφάσεων, η συνοπτική κατάσταση του απολογισμού ή και του ισολογισμού μετά των αποτελεσμάτων χρήσεως και του πιστοποιητικού ελέγχου του ορκωτού ελεγκτή, η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για την κήρυξη απαλλοτρίωσης ή τη σύσταση δουλείας κλπ.

Ειδική μνεία πρέπει να γίνει για τις τοπικές κανονιστικές αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων, οι οποίες κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ, αποκτούν υπόσταση και παράγουν έννομες συνέπειες μόνο μετά την πλήρη και ορθή δημοσίευσή τους κατά τα οριζόμενα στον νόμο, δηλαδή εφόσον δημοσιευτεί η προβλεπόμενη περίληψη στον τοπικό τύπο. Με τον όρο «περίληψη» ο νομοθέτης καθιστά σαφές ότι δεν απαιτεί βεβαίως τη δημοσίευση ολόκληρου του Κανονισμού, αλλά θεωρεί αναγκαία τη δημοσίευση των βασικών του σημείων σε τρόπο ώστε οι διοικούμενοι να γνωρίζουν σε γενικές έστω γραμμές τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους αλλά και τις ενδεχόμενες ποινές από τη μη τήρηση του Κανονισμού. Γι' αυτό άλλωστε και δεν αρκείται στην απλή ανάρτηση στο δημοτικό κατάστημα όπως εσφαλμένα πράττουν αρκετοί Δήμοι, αλλά απαιτείται και η δημοσίευση στον Τύπο.

Τα προβλήματα που έχουν παρατηρηθεί στην πράξη σχετικά με τις δημοσιεύσεις αυτές είναι τα εξής:

#### **Η παραβίαση του νόμου ως προς το πεδίο εφαρμογής του.**

Με τη διάταξη της παρ.1 του άρθρου 16 του ν4208/13 διευρύνθηκε το πεδίο εφαρμογής του ν3548/07 και πλέον **όλες ανεξαιρέτως οι υποχρεωτικές από οποιαδήποτε διάταξη νόμου δημοσιεύσεις των φορέων του δημοσίου άρα και των ΟΤΑ (και όχι μόνον οι διακηρύξεις διαγωνισμών κ.λπ.), υπάγονται στις διατάξεις του Ν3548/07** με ό,τι αυτό συνεπάγεται ως προς το εύρος των δημοσιεύσεων, το πόσες και ποιες εφημερίδες δικαιούνται να τις δημοσιεύουν, τη διαδικασία δημοσίευσης κλπ. Αυτή η υποχρέωση παραβιάζεται επίσης συχνά είτε από άγνοια είτε από σκοπιμότητα.



## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΩΝ

Σισίνη 31, 1<sup>ος</sup> ορ., Αθήνα, ΤΚ. 11528

Τηλ: 210.8254399 Φαξ: 210.8254398, [sepe@otenet.gr](mailto:sepe@otenet.gr), [www.regionalpress.gr](http://www.regionalpress.gr)

Σύμφωνα με το νόμο όλες οι δημοσιεύσεις των ΟΤΑ πρέπει να γίνονται οπωσδήποτε σε τουλάχιστον **δύο ημερήσιες** (και μια εβδομαδιαία) εφημερίδες του νομού, (νυν Π.Ε.) που περιλαμβάνονται στο Υπομητρώο Περιφερειακού και Τοπικού Τύπου και ως εκ τούτου έχουν το δικαίωμα να καταχωρούν τις δημοσιεύσεις του δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα. Άρα σε νομούς όπου υπάρχουν δύο ή περισσότερες ημερήσιες περιφερειακές εφημερίδες, τυχόν μη καταχώριση **τουλάχιστον σε δυο**, μπορεί να οδηγήσει σε ακυρότητες πράξεων και αποφάσεων και σε νομικές περιπλοκές.

### **Η παράνομη τακτική της δημοπρασίας για την καταχώριση ή της αναζήτησης χαμηλότερης τιμής!**

Παίρνει διαστάσεις τελευταία η πρακτική από διάφορους ΟΤΑ να προχωρούν σε δημοπρασία αναζητώντας τη χαμηλότερη τιμή(!) για τις δημοσιεύσεις τους ή να ζητούν προσφορές από εφημερίδες προκειμένου να προχωρήσουν στην αποστολή της καταχώρισης! Η πρακτική αυτή είναι απολύτως **παράνομη γιατί η τιμή των δημοσιεύσεων καθορίζεται νομοθετικά** χωρίς να καταλείπεται στους φορείς περιθώριο διαπραγμάτευσης, **με βάση το άρθρο 4 παρ. 2 του ν3548/07** σύμφωνα με το οποίο «Όλες οι ανωτέρω δημοσιεύσεις καταχωρίζονται με αμοιβή, η οποία καθορίζεται εκάστοτε κατά διατίμηση χιλιοστομέτρου με κοινή απόφαση του Υπουργού στον οποίο ανατίθενται εκάστοτε οι αρμοδιότητες Υπουργού Τύπου και Μ.Μ.Ε. και του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με την ίδια απόφαση καθορίζονται: α) η επιτρεπόμενη έκταση τίτλων, υπότιτλων και του τίτλου του φορέα ή της επιχείρησης ή του οργανισμού που εξέδωσε το υπό δημοσίευση κείμενο και β) το επιτρεπόμενο μέγεθος των τυπογραφικών στοιχείων». Με βάση τη διάταξη αυτή έχει εκδοθεί και ισχύει η **υπ. αριθμ. 2/82452/0020/12-11-08 Κ.Υ.Α** των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών, με την οποία καθορίζεται επακριβώς η τιμή αυτών των δημοσιεύσεων, ο χώρος που πρέπει να καταλαμβάνουν κλπ.

Επομένως είναι νομίζουμε σαφές ότι **καμιά διαδικασία άτυπου ή τυπικού διαγωνισμού, διαπραγμάτευσης κ.λπ., με υποβολή προσφορών ή άλλη μορφή, δεν είναι νόμιμη** και η τιμολόγηση των σχετικών δημοσιεύσεων **πρέπει να γίνει αυστηρά με τα όσα με απόλυτη ακρίβεια και «με διατίμηση χιλιοστομέτρου»**, ορίζει η **υπ. αριθμ. 2/82452/0020/12-11-08 Κ.Υ.Α** των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Εσωτερικών.

### **Εσφαλμένη ερμηνεία του ν5005/22 ως προς την τιμολόγηση των δημοσιεύσεων.**

Το τελευταίο διάστημα και μετά την ψήφιση του ν5005/22, πολλοί Δήμοι τιμολογούν τις δημοσιεύσεις που αφορούν προκηρύξεις, διακηρύξεις κ.λπ., με **τιμή δημοσίου και όχι τιμή αναδόχου όπως είναι το ορθό**, ερμηνεύοντας λανθασμένα τη διάταξη του άρθρου της παρ.4 του άρθρου 4 του ν3548/07 όπως αυτή προστέθηκε με το άρθρο 26 παρ.2 που ν5005/22, η οποία επί λέξει αναφέρει τα εξής: «4. Οι δαπάνες δημοσίευσης της διακήρυξης, καταβάλλονται από τον φορέα που έδωσε την εντολή καταχώρισης στην εφημερίδα, εντός των προθεσμιών του άρθρου 69Z του ν. 4270/2014 (Α' 143). Σε περίπτωση ανακήρυξης αναδόχου της δημοσιευόμενης διαδικασίας, οι ως άνω δαπάνες παρακρατούνται από τον φορέα και αφαιρούνται από το τίμημα που οφείλει στον ανάδοχο για το σχετικό έργο ή προμήθεια.».



## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΩΝ

Σισίνη 31, 1<sup>ος</sup> ορ., Αθήνα, ΤΚ. 11528

Τηλ: 210.8254399 Φαξ: 210.8254398, [sepe@otenet.gr](mailto:sepe@otenet.gr), [www.regionalpress.gr](http://www.regionalpress.gr)

Τόσο από την γραμματική όσο και από την τελεολογική ερμηνεία της διάταξης προκύπτει με απόλυτη καθαρότητα και σαφήνεια ότι αυτή είναι αμιγώς διαδικαστική και αναφέρεται **αποκλειστικά και μόνο στον χρόνο και στον τρόπο εξόφλησης των σχετικών τιμολογίων** και σε καμιά περίπτωση **δεν αφορά και δεν επηρεάζει την τιμή της δημοσίευσης** αυτή καθαυτή η οποία παγίως εδώ και πολλά χρόνια καθορίζεται από την γνωστή και προαναφερθείσα ΚΥΑ 2/82452/0020/12-11-2008 (ΦΕΚ 2441/Β'/2-12-2008).

Σε περίπτωση που για κάποιο λόγο διαφωνείτε με αυτά που σας εκθέσαμε ή εξακολουθείτε να έχετε οποιαδήποτε απορία, παρακαλούμε απευθυνθείτε και υποβάλλετε σχετικό ερώτημα στον μόνο αρμόδιο να σας απαντήσει αυθεντικά, δηλαδή στην Διεύθυνση Εποπτείας ΜΜΕ της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, ώστε να λυθεί αυτό το ζήτημα που ταλαιπωρεί τα λογιστήρια και των Δήμων και των εφημερίδων μας.

### Γ. Η ΚΡΑΤΙΚΗ ΔΙΑΦΗΜΙΣΗ ΚΑΙ Η ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΠΡΟΒΟΛΗΣ ΤΩΝ ΟΤΑ

Αρκετοί Δήμοι της χώρας, ιδιαίτερα οι μεγαλύτεροι αλλά και μικρότεροι, τουριστικοί κ.λπ., υλοποιούν κατ' έτος Προγράμματα Διαφημιστικής Προβολής. Προκειμένου να υλοποιηθούν τα Προγράμματα αυτά απαιτείται εκ του νόμου, η έγκρισή τους από τον Γενικό Γραμματέα Ενημέρωσης και Επικοινωνίας, η οποία έγκριση όμως τελεί υπό τον όρο ότι θα τηρηθούν οι προϋποθέσεις των διατάξεων του άρθρου 9 του ν2328/ 95 και της παρ.2 του άρθρου 4 του Π.Δ. 261/97 **οι οποίες ορίζουν υποχρεωτική συμμετοχή των περιφερειακών Μ.Μ.Ε. σε ποσοστό τουλάχιστον 30% επί της συνολικής δαπάνης.**

Πέραν βεβαίως από την αυτονόητη συμμόρφωση προς τις επιταγές του νόμου, είμαστε βέβαιοι πως αντιλαμβάνεστε και συμμερίζεσθε, ως Κ.Ε.Δ.Ε και τους πολιτικούς και επικοινωνιακούς λόγους που επιβάλλουν την ιδιαίτερη προσοχή με την οποία πρέπει να προσεγγίσει το ζήτημα αυτό η Πρωτοβάθμια Αυτοδιοίκηση.

Άλλωστε δεν ζητάμε κάποια χάρη! Όλα τα διαθέσιμα στοιχεία των σχετικών έγκυρων ερευνών πιστοποιούν ότι η αναγνωσιμότητα και η εν γένει απήχηση των ημερήσιων εφημερίδων της Περιφέρειας όχι μόνο δεν υπολείπεται αλλά σε πάρα πολλές περιπτώσεις είναι κατά πολύ μεγαλύτερη από αυτές των πανελλαδικών ΜΜΕ!

### Δ. Η ΕΓΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΟΤΑ ΩΣ ΣΥΝΔΡΟΜΗΤΩΝ ΣΤΙΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΕΣ ΕΦΗΜΕΡΙΔΕΣ

Θεωρούμε πως συμπίπτουμε στη διαπίστωση ότι η σχέση Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τοπικού-περιφερειακού τύπου είναι μια σχέση που προσδιορίζεται από κοινές επιδιώξεις για την πρόοδο και την ανάπτυξη των τοπικών κοινωνιών, αλλά και από τον σεβασμό του ιδιαίτερου ρόλου και της αποστολής ενός εκάστου.

Η σχέση αυτή πρέπει ασφαλώς να είναι αμφίδρομη. Οι περιφερειακές εφημερίδες πρέπει να πληροφορούν σωστά, έγκυρα και έγκαιρα τους πολίτες για τις δραστηριότητες και τα προγράμματα των Δήμων αλλά και οι ίδιοι οι Δήμοι δια της πολιτικής τους ηγεσίας και των ανώτερων διοικητικών τους



## ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΗΜΕΡΗΣΙΩΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΩΝ

Σισίνη 31, 1<sup>ος</sup> ορ., Αθήνα, ΤΚ. 11528

Τηλ: 210.8254399 Φαξ: 210.8254398, [sepe@otenet.gr](mailto:sepe@otenet.gr), [www.regionalpress.gr](http://www.regionalpress.gr)

οργάνων, οφείλουν να παρακολουθούν και να ενημερώνονται καθημερινά για τις αναφορές και τα δημοσιεύματα αυτά και πολύ περισσότερο για τις κριτικές παρατηρήσεις και τις επισημάνσεις για αβλεψίες, λάθη και παραλείψεις που πρέπει να αντιμετωπιστούν.

Για τους λόγους αυτούς, τους οποίους έχουμε τη βεβαιότητα πως συμμερίζεσθε, ελπίζουμε πως θα ενημερώσετε τα μέλη η Κ.Ε.Δ.Ε. για την **αναγκαιότητα εγγραφής ως συνδρομητών στις περιφερειακές εφημερίδες, τόσο των προσωπικών Γραφείων των Δημάρχων όσο και των Γραφείου Τύπου των Δήμων, αλλά και των Γραφείων των Αντιδημάρχων.**

Η απαιτούμενη δαπάνη είναι μικρή και σε κάθε περίπτωση δυσανάλογη της σημασίας που έχει ο σκοπός που υπηρετείται από την αλληλοπληροφόρηση αυτή ενώ είναι και απολύτως νόμιμη καθώς κατά πάγια νομολογία του ΕλΣυν οι δαπάνες που αφορούν την προμήθεια εν είδη συνδρομών των ΟΤΑ Α' και Β' βαθμού σε περιφερειακές εφημερίδες είναι νόμιμες καθόσον «είναι λειτουργικές αφού συμβάλλουν στην εκπλήρωση του σκοπού του Δήμου μέσα από την ενημέρωση των αρμοδίων υπηρεσιών του για θέματα που τον αφορούν και επιτρέπουν τον προσφορότερο προγραμματισμό των δράσεών του» (Πράξη VII Τμήματος 20/2012).

Βεβαίως όσον αφορά ειδικά τους Ο.Τ.Α χρειάζεται προσοχή σε δυο σημαντικά ζητήματα:

Πρώτον, δεν πρέπει η σχετική απόφαση του αρμοδίου οργάνου να ληφθεί «σε χρόνο μεταγενέστερο της παράδοσης του μεγαλύτερου μέρους της προμήθειας που αφορά», άρα οι σχετικές για τις συνδρομές αποφάσεις από τα Δημοτικά Συμβούλια που είναι τα αρμόδια όργανα, πρέπει να λαμβάνονται στην αρχή του έτους και πάντως όχι πέραν του εξαμήνου.

Δεύτερον, πρέπει η σχετική δαπάνη να μην υπερβαίνει το «προσέκον μέτρο». Αυτό δεν προσδιορίζεται εξ αρχής και αντικειμενικά αλλά συνεκτιμάται από τις συνθήκες. Πάντως έχει κριθεί νομολογιακά ότι 3-4 συνδρομές σε ένα Δήμο είναι αποδεκτές.